



RELAZIONE TECNICA

della proposta di deliberazione del Consiglio metropolitano

Fascicolo 11.4\2018\34

DIREZIONE PROPONENTE AREA SVILUPPO ECONOMICO

Oggetto: Approvazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile della Città metropolitana di Milano

RELAZIONE TECNICA:

Il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è da tempo oggetto di diversi documenti della Commissione e del Parlamento Europeo in tema di mobilità, tra cui la comunicazione “Piano d’azione sulla mobilità urbana” (2009) della Commissione Europea al Parlamento ed al Consiglio Europeo e la Direttiva del Parlamento e del Consiglio Europeo n. 2014-94-UE per un’infrastruttura a favore dello sviluppo del mercato dei combustibili alternativi nel settore dei trasporti.

La Legge 56/2014 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” individua (art. 1, comma 44, lett. D) la mobilità e la viabilità fra le funzioni fondamentali attribuite alle Città metropolitane, funzioni per le quali va assicurata la compatibilità e la coerenza della pianificazione urbanistica comunale nell’ambito metropolitano;

Nel Settembre 2015, 193 Paesi membri dell’ONU hanno sottoscritto l’“Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile”, individuando 17 Obiettivi da raggiungere entro il 2030, tra cui quello relativo a “Città e comunità sostenibili”, per uno sviluppo tale da soddisfare i bisogni del presente senza compromettere le capacità delle future generazioni di soddisfare i propri bisogni, armonizzando tra loro: la crescita economica, l’inclusione sociale e la tutela dell’ambiente.

La Direttiva europea 2014-94-UE è stata recepita con il Decreto legislativo n. 257 del 16 Dicembre 2016 “Disciplina di attuazione della direttiva 2014/94/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 22 Ottobre 2014, sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi”.

Con Decreto n. 397/2017 del 4 Agosto 2017 “Individuazione delle linee guida per i Piani Urbani di Mobilità Sostenibile”, il MIT, Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ha dato attuazione al D.Lgs. n. 257/2016, fornendo indicazioni per la redazione dei Piani urbani di mobilità sostenibile in modo omogeneo e coordinato su tutto il territorio nazionale.

Con il medesimo Decreto 4 Agosto 2017, il MIT ha introdotto per le Città metropolitane l’obbligo di redigere il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, prevedendo che:

- “le Città metropolitane procedono alla definizione dei PUMS, al fine di accedere ai finanziamenti statali di infrastrutture per nuovi interventi per il trasporto rapido di massa, quali sistemi ferroviari metropolitani, metro e tram.”
- “Il PUMS è uno strumento di pianificazione strategica che, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la

definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali”.

Con ulteriori successivi decreti, n. 396 del 28 Agosto 2019 e n. 29 del 26 Gennaio 2021, il MIT ha modificato alcuni aspetti di quanto disposto con Decreto n. 397/2017, tra cui le tempistiche per la predisposizione e l'adozione dei PUMS.

Il PUMS della Città metropolitana si inserisce in un contesto programmatico di Piani e Programmi predisposti da altri Enti e che coinvolgono la mobilità sul territorio metropolitano, in merito ai quali si richiamano, fra gli altri:

- il “Programma Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT), approvato dal Consiglio di Regione Lombardia con Delibera n. X/1245/2016, finalizzato a configurare il sistema della mobilità alla scala regionale, individuare le esigenze di programmazione integrata delle reti infrastrutturali e dei servizi di trasporto, conseguire gli obiettivi di garantire accessibilità al territorio, qualità e sicurezza dei trasporti e sviluppo della mobilità integrata, promuovendo la sostenibilità ambientale del sistema dei trasporti;

- il PUMS del Comune di Milano, approvato dal Consiglio comunale del Comune capoluogo con Delibera n. 38/2018, Piano con il quale si vuol assicurare "...un equilibrio effettivo tra domanda di mobilità, di qualità della vita, di protezione ambientale e della salute" e che ha, tra i principali elementi assunti per il suo sviluppo “il riconoscimento pieno della scala territoriale metropolitana alla quale il sistema insediativo ed economico milanese è riferito”;

- il Programma di Bacino dei servizi di Trasporto Pubblico Locale, approvato il 10 gennaio 2019 dall'Assemblea dell'Agenzia per il TPL di Milano, Monza e Brianza, Lodi e Pavia, Programma che costituisce il principale strumento di programmazione di tutte le reti e di tutti i servizi di TPL che la LR n. 6/2012 affida alla gestione dell'Agenzia, compresi quindi anche i servizi di TPL interurbani di competenza della Città metropolitana di Milano.

Il contesto in cui si inserisce il PUMS metropolitano vede anche la presenza di ulteriori atti sottoscritti da Città metropolitana di Milano con altri Enti e Soggetti per le materie che coinvolgono la mobilità sostenibile; tra questi si richiamano:

- la “Carta di Bologna”, sottoscritto da 14 Città metropolitane in data 8 Giugno 2017 e con impegni estesi ad otto ambiti tematici, tra i quali assume particolare rilevanza quello connesso alla mobilità sostenibile,

- il “Protocollo lombardo per lo Sviluppo sostenibile”, sottoscritto il 18 Settembre 2019 con Regione Lombardia e più di cinquanta altri soggetti rappresentativi della realtà istituzionale, economica e sociale, quale concorso del sistema lombardo al perseguimento degli obiettivi previsti dall'Agenda 2030 dell'ONU;

Nel frattempo Città metropolitana ha perseguito una serie di obiettivi nelle tematiche che coinvolgono la mobilità sostenibile, tra l'altro con:

- l'approvazione del D.U.P. 2019/2021 (Delibera del Consiglio metropolitano R.G. n. 19/2019), Documento in cui si prevede che il PUMS metropolitano sia da realizzarsi quale documento integrativo a quello del Comune di Milano, approvato con Delibera di Consiglio comunale n. 38/2018,

- l'approvazione del Piano Strategico Triennale 2019/2021 (Delibera del Consiglio metropolitano R.G. n. 43/2019), con cui si delineano le strategie di azione di Città metropolitana e si individuano le piattaforme progettuali di riferimento per l'Ente,

- l'avvenuta adozione del Piano Territoriale Metropolitano (Delibera del Consiglio metropolitano R.G. n. 14/2020) che, tra i propri obiettivi, sviluppa e approfondisce anche quello relativo al miglioramento dei servizi per la mobilità pubblica e della coerenza con il sistema insediativo;

La normativa prevede che i PUMS siano concepiti come piani strategici che:

- si propongono di orientare e soddisfare in senso sostenibile la domanda di mobilità delle persone e delle imprese per migliorare la qualità della vita,

- operano in modo correlato e coordinato con i piani territoriali e settoriali,
- hanno come orizzonte temporale il medio-lungo periodo, ma, allo stesso tempo, si propongono di monitorare lo stato di avanzamento del Piano a intervalli di tempo predefiniti,
- sono concepiti come piani flessibili in quanto, in base agli esiti di un costante monitoraggio in fase di attuazione del Piano, possono essere integrati con nuove misure e azioni,
- prevedono il coinvolgimento e la partecipazione di un ampio e qualificato numero di portatori di interesse, in modo continuativo nelle diverse fasi e processi decisionali di costruzione e di monitoraggio del PUMS.

Con lo scopo di dar seguito a dette vigenti previsioni normative e dar avvio al procedimento di formazione del PUMS, il Sindaco metropolitano ha adottato il Decreto RG n. 306 del 17/12/2018 ed il Consiglio metropolitano ha approvato la Deliberazione RG n. 4 del 30/01/2019, avente ad oggetto il “Procedimento di formazione del PUMS, Piano Urbano della Mobilità Sostenibile di Milano. Approvazione delle linee di indirizzo.”

Con la Delibera di Consiglio metropolitano n. 4/2019, oltre ad approvare le linee di indirizzo per la formazione del PUMS, sono anche stati:

- assunti gli indirizzi della D.G.R. n. IX/761/2010 per lo svolgimento del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del PUMS, in modo integrato con la procedura di Valutazione di Incidenza (VincA) ed individuati Autorità procedente e Autorità Competente per la VAS,
- individuati i soggetti competenti in materia ambientale, gli Enti territorialmente interessati e gli altri soggetti e settori di pubblico interessati da coinvolgere nei procedimenti di formazione del PUMS e della relativa VAS.

La proposta di Documento di Piano del PUMS metropolitano è stata redatta con il contributo specialistico del Centro Studi PIM e attraverso l’azione di un Gruppo di lavoro interdirezionale interno all’Ente, appositamente formato con Decreto R.G. n. 1406 del 28/02/2019 del Direttore Generale di Città metropolitana, Gruppo di lavoro costituito da professionalità interne all’Ente e competenti per le tematiche di pianificazione, ambiente, viabilità e trasporti, trattate nel PUMS.

La costruzione del PUMS è avvenuta tenendo in grande considerazione gli esiti di un articolato processo partecipativo attivato in merito all’informazione, alla consultazione ed al coinvolgimento attivo, ai vari livelli e nelle varie fasi, non solo degli Organi istituzionali competenti di Città metropolitana, dei Comuni metropolitani e del Comune Capoluogo e di Regione Lombardia, ma anche della più ampia rappresentanza delle associazioni, delle categorie e dei soggetti e degli attori portatori di interessi in materia di mobilità sul territorio metropolitano, presenti ed operanti quali rappresentanti degli utenti dei trasporti pubblici, dei mobility manager, dei gestori delle reti e sistemi di trasporto, dei consumatori, dei lavoratori e dei datori di lavoro, di portatori di istanze ambientali, di persone con differenti abilità e di tematiche economiche e sociali.

Detto processo partecipativo ha visto i seguenti momenti di incontro e di confronto:

18.11.2019 Commissione Consiliare Affari Generali di Città metropolitana per la presentazione e condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS e la raccolta di prime considerazioni, suggerimenti e proposte

05.12.2019 Sindaci dei Comuni metropolitani per la presentazione e condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS e la raccolta di prime considerazioni, suggerimenti e proposte

30.01.2020 ANCI Lombardia - Dipartimento Città Metropolitana, presentazione del Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di considerazioni, suggerimenti e proposte

18.02.2020 Tavolo Metropolitano, presentazione del Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di considerazioni, suggerimenti e proposte

18.02.2020 Assessore Mobilità e Lavori pubblici del Comune di Milano, presentazione Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di considerazioni, suggerimenti e proposte

- 21.02.2020 Rappresentanze di Associazioni e Categorie operanti sul territorio metropolitano, illustrazione stato di avanzamento del PUMS, del Quadro Conoscitivo e raccolta di prime considerazioni e proposte
- 26.02.2020 Comuni della Zona Omogenea Nord Ovest, presentazione e condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di prime considerazioni, suggerimenti e proposte
- 27.02.2020 Direzione Mobilità e Trasporti del Comune di Milano e AMAT, progetti in corso finalizzati all'estensione della rete di forza del Trasporto Pubblico
- 04.03.2020 Consiglieri delegati di Città metropolitana di Milano, condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS, considerazioni, suggerimenti e proposte
- 11.03.2020 Direttore Generale Assessorato infrastrutture, trasporti e mobilità sostenibile di Regione Lombardia, delegato dall'Assessore regionale, presentazione e condivisione del Quadro Conoscitivo del PUMS e raccolta di prime considerazioni, suggerimenti e proposte
- 11.05.2020 FAI Milano, Lodi e Monza, confronto istituzionale, in particolare sul tema della Logistica delle merci
- 04.06.2020 Conferenza metropolitana dei Sindaci, aggiornamento stato di avanzamento delle attività del PUMS
- 07.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Magentino e Abbiatense, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 09.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Sud Ovest, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 13.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Sud Est, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 15.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Adda Martesana, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 17.07.2020 Assessore Mobilità e Lavori pubblici del Comune di Milano, confronto istituzionale, aggiornamento stato di avanzamento delle attività del PUMS
- 21.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Alto Milanese, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 22.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Nord Ovest, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 28.07.2020 Comuni della Zona Omogenea Nord Milano, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 09.10.2020 Direttore Generale dell'Assessorato alle infrastrutture, trasporti e mobilità sostenibile di Regione Lombardia, stato di avanzamento delle attività del PUMS, declinazione di temi e obiettivi, raccolta di ulteriori considerazioni e proposte
- 15.10.2020 Tecnici dell'Assessorato alle infrastrutture, trasporti e mobilità sostenibile di Regione Lombardia, progetti in corso finalizzati all'estensione del trasporto ferroviario e della rete di forza del Trasporto Pubblico
- 14.10.2020 ALSEA - Assologistica - Assolombarda - Confcommercio Milano, Lodi e Monza - Confindustria Lombardia - FAI Milano, Lodi e Monza, in materia di Logistica delle merci.

I contributi emersi durante le riunioni e gli approfondimenti pervenuti, nelle varie forme con cui Città metropolitana è stata raggiunta a seguito degli incontri, anche attraverso l'apposita casella di posta elettronica dedicata (pums@cittametropolitana.mi.it), sono confluiti nel Documento di Piano del PUMS e suoi Allegati.

Il Documento di Piano è, a sua volta, articolato in 3 Sezioni:

- SEZIONE A. Quadro Conoscitivo, dove, con riferimento al territorio della Città metropolitana, vengono delineate: la struttura territoriale e socio-economica, lo stato

dell'offerta di infrastrutture, di servizi e politiche per la mobilità privata e pubblica; il quadro della domanda di mobilità di persone e merci, le interazioni tra domanda e offerta di trasporto; gli impatti ambientali generati dal sistema dei trasporti, lo scenario degli interventi già previsti in modo indipendente dal PUMS. Il Quadro Conoscitivo è corredato dall'Allegato 1, che riporta la trattazione dettagliata di tutte le tematiche affrontate nella Sezione A;

- SEZIONE B. Documento degli Obiettivi. Lo scopo principale della Sezione B è quello di esplicitare il sistema degli obiettivi del PUMS della Città metropolitana, messi in correlazione con i macro-obiettivi minimi obbligatori dettati dal DM n. 396/2019; ogni obiettivo è tradotto in un concreto insieme di strategie di intervento che, a loro volta, sono declinate in specifiche azioni che il PUMS intende mettere in atto nelle varie fasi temporali della sua validità. Il sistema di obiettivi/strategie/azioni è organizzato nei seguenti 10 Temi:

1. Trasporto pubblico ferroviario
2. Trasporto pubblico rapido di massa
3. Trasporto pubblico su gomma
4. Viabilità e sicurezza stradale
5. Ciclabilità
6. Mobilità condivisa ed elettrica/alimentata da carburanti alternativi
7. Nodi di interscambio
8. Mobility Management
9. Trasporto delle merci
10. Compatibilità con il sistema territoriale

In questa Sezione B si fornisce la "catalogazione" degli esiti dei contributi inoltrati da Comuni e altri soggetti, a vario titolo coinvolti nel processo partecipativo del PUMS, contributi che sono riportati in dettaglio nell'Allegato 2.

- SEZIONE C. Progetto di Piano. In questa sezione le azioni individuate dal Piano vengono esplicitate attraverso:

* schemi cartografici: di assetto per le principali direttrici stradali, dei progetti per la rete e i nodi ferroviari, delle direttrici di espansione del sistema del trasporto pubblico di forza e dei principali nodi di interscambio,

* indicazioni, orientamenti di carattere generale che Città metropolitana intende proporre sui temi di gestione della mobilità,

* direttive tecniche che Città metropolitana ritiene debbano essere attuate in modo omogeneo sul territorio, per orientare future progettazioni coordinate

* contenuti e documenti che compongono il PUMS del Comune di Milano (approvato con DCC n. 38 del 12.11.2018) riferiti all'ambito territoriale della città capoluogo e che costituiscono parte integrante del PUMS metropolitano; ciò in relazione al ruolo strategico che il capoluogo riveste in termini di generazione/attrazione della domanda di mobilità e di collocazione rispetto alle principali direttrici su cui la stessa mobilità si sviluppa.

Nell'ambito della Sezione C sono descritti gli scenari di riferimento del PUMS, costruiti per gli orizzonti temporali di realizzazione del Piano. Su tali scenari viene valutata l'efficacia complessiva delle azioni del PUMS, tramite confronto su una serie di indicatori significativi, calcolati quale esito di simulazioni effettuate con uno specifico modello di traffico o per mezzo di considerazioni "qualitative" tendenziali, al fine di giungere agli esiti della valutazione comparativa degli Scenari. La Sezione C è completata da una stima dei costi di realizzazione dei principali interventi e dalle modalità con cui si intende implementare il Piano di monitoraggio del PUMS ed è corredata dalle Tavole degli schemi di assetto degli Scenari di Piano, riportate in Allegato 3.

Il Consiglio metropolitano, nell'ambito della Deliberazione n. 4/2019, ha disposto di svolgere, contestualmente alla formazione del Piano, la procedura di Valutazione Ambientale Strategica e, pertanto, in data 23 Luglio 2019 si sono tenute la prima Conferenza VAS e la prima seduta del forum pubblico, con invito a partecipare esteso agli Enti territorialmente interessati e a tutti i soggetti competenti in materia ambientale, individuati dalla stessa Deliberazione di Consiglio.

Nella prima Conferenza di VAS sono state illustrate: le Linee guida per la redazione del PUMS, lo stato di avanzamento della procedura di VAS (e della correlata Valutazione di incidenza) e i contenuti del Rapporto preliminare Ambientale (Documento di Scoping) e sono stati raccolti contributi dei presenti.

In data 21/10/2020 i documenti costituenti la proposta di Piano Urbano della Mobilità Sostenibile della Città metropolitana di Milano, il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica, sono stati pubblicati sul portale SIVAS di Regione Lombardia, dove sono rimasti a disposizione, di chiunque fosse interessato, per un periodo di 60 giorni.

La seconda e conclusiva Conferenza di Valutazione e forum pubblico si è tenuta il 22/12/2020, durante la quale è stata presentata la Proposta di Piano, il Rapporto Ambientale e lo studio di Incidenza.

Tutta la documentazione relativa ad entrambe le Conferenze, compresi i relativi verbali, è stata pubblicata sul portale Sivas di Regione Lombardia.

Con Decreto n.16403/2020, la Direzione Generale Struttura natura e biodiversità della Regione Lombardia ha espresso la Valutazione di Incidenza del PUMS della Città metropolitana, esprimendo il giudizio di "valutazione di incidenza positiva".

Con Decreto del Sindaco metropolitano R.G. n. 230 in data 30.12.2020 è stato adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile; il provvedimento di adozione, i suoi allegati e la relativa documentazione sono stati pubblicati sul sito web della Città metropolitana di Milano e depositati presso gli uffici dell'Area Sviluppo Economico fino al 6 febbraio 2021, al fine di consentire, a chiunque fosse interessato, di prendere visione degli atti depositati e di presentare osservazioni.

Nel periodo di pubblicazione dei documenti di Piano del PUMS, sia quello in occasione della seconda Conferenza VAS, che nel periodo successivo all'adozione del Piano, sono pervenute 37 comunicazioni da parte Enti e soggetti competenti, articolate in complessive 199 osservazioni, contributi, pareri e considerazioni, ognuno dei quali è stato oggetto di analisi e di specifica controdeduzione nell'ambito del documento "Addendum Osservazioni/Controdeduzioni", parte integrante del PUMS metropolitano.

L'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente ha espresso parere motivato in ordine alla compatibilità ambientale del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile della Città metropolitana ed al relativo Rapporto Ambientale, dando valutazione positiva con la sola condizione di ottemperare alle prescrizioni della Valutazione di Incidenza ed alle indicazioni, elencate all'interno dello stesso parere, volte a migliorare la sostenibilità ambientale del Piano.

L'autorità procedente per la VAS, visto il parere motivato dell'Autorità competente, ha redatto la Dichiarazione di Sintesi, parte integrante del PUMS metropolitano.

Alla presente proposta di Decreto si uniscono, in formato digitale, i seguenti elaborati che costituiscono parte integrante e sostanziale del PUMS di Città metropolitana di Milano:

- Documento di Piano. Testo con recepimento delle osservazioni pervenute
- Allegato 1. Quadro Conoscitivo. Analisi di dettaglio
- Allegato 2. Dettaglio dei contributi pervenuti
- Allegato 3. Tavole di assetto degli Scenari di Piano
- Addendum Osservazioni/Controdeduzioni
- Valutazione Ambientale Strategica. Rapporto Ambientale
- Valutazione Ambientale Strategica. Sintesi non tecnica

- Dichiarazione di Sintesi

La presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Si richiamano la Delibera di Consiglio metropolitano R.G. n. 8/2021 del 03/03/2021 "Adozione e contestuale approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 e relativi allegati" ed il Decreto del Sindaco Metropolitano R.G. n. 21/2021 del 27/01/2021 di autorizzazione ai Dirigenti ad assumere atti di impegno di spesa fino all'approvazione del Piano esecutivo di gestione (Peg) 2021-2023.

Per il presente atto dovrà essere richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 39 c. 1 lett. a) del D.Lgs. 33/2013.

Si attesta che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, non è classificato a rischio dall'art.5 del PTPCT.

Il relatore del presente provvedimento è la Consigliera metropolitana Uguccioni Beatrice Luigia Elena, cui è stata conferita la delega alla materia "Mobilità Servizi di rete" con Decreto R.G. n. 88/2020 atti n. 1.8\2020\3\115015.

IL DIRETTORE

DARIO PARRAVICINI

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.